

Az angol levél fordítása, ami Genfben a WHO-Főigazgatójának és a magyar kormányának lesz küldve

Kedves Dr. Tedros!

Erősen aggaszt a „Nemzetközi Egészségügyi Szabályzat módosításával foglalkozó Munkacsoport” (WGIHR) azon szándéka, hogy a 2005. évi Nemzetközi Egészségügyi Szabályzat (IHR) módosításainak végső csomagjáról, csak a 77. Egészségügyi Világgűlés (WHA). legelejn nyújtson be állásfoglalás-tervezetet. A jogszerűség érdekében az IHR módosítására irányuló bármely eljárást az IHR-ben, mint az alkalmazandó lex specialis rendszerben meghatározott jogi követelményeknek megfelelően kell végrehajtani.

Magyarországon: „2009. évi XCI. törvény az Egészségügyi Világszervezet Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályainak kihirdetéséről“ 55. cikkének (2) bekezdése a következőképpen szól: " Az indítványozott módosítások szövegét a főigazgató közli a Részes Államokkal legkésőbb négy hónappal az EVSZ-nek azt a Közgyűlést megelőzően, amelyen az indítványt vitára beterjesztik.”

A Nemzetközi Egészségügyi Szabályzat (2005) 55. cikkének (2) bekezdésében szereplő "közli" megfogalmazás egyértelműen jelzi, hogy a Nemzetközi Egészségügyi Szabályzat értelmében kötelező jogi kötelezettség az Ön számára, hogy a Közgyűlés előtt négy hónappal közölje a Nemzetközi Egészségügyi Szabályzat "bármely" módosítását az összes Részes Állammal. Ez magában foglalja a WGIHR által javasolt módosítások végleges változatát is.

IHR 55. cikkének (2) bekezdését jóhiszeműen, a szerződési feltételek szokásos értelmezésével összhangban, a szöveggörnyezetükben és az IHR tárgya és célja fényében kell értelmezni. Ez megerősíti, hogy a jelenlegi helyzetben nem áll rendelkezésre kivétel. Az 55. cikk (2) bekezdése az lex specialis a Bécsi Egyezmény 40. cikkének (2) bekezdése által. Ez meghatározott általános lex, amelyet a szerződések jogáról szóló Bécsi Egyezmény 40. cikkének (2) bekezdése tartalmaz. Az egyezmény szövegezőinek kifejezett akarata és szándéka szerint az IHR 55. cikk (2) bekezdésének kifejezése szerint a Részes Államoknak legalább 4 hónapot kell biztosítani arra, hogy a Közgyűlés előtt megfontolják a módosításokat. Ez lehetővé teszi a Részes Államok számára, hogy alaposan átgondolják a módosításokat, beleértve azok hazai jogi és intézményi következményeit és megakadályozza, hogy a Részes Államok a tárgyalásokról elsietve, elhamarkodottan fogadjanak el egy határozatot. Ez annál is inkább fontos, mivel az IHR egyedülálló státuszú. Jogi eszközként, állásfoglalásként való státusza révén automatikusan kötelezi a WHO igazgatását. Az elfogadott módosítások automatikusan hatályba lépnek minden olyan Részes Állam számára is, amely nem lép ki a szükséges határidőn belül az IHR 59., 61. és 62. cikke valamint a WHO alkotmányának 22. cikke alapján.

Ebben az esetben emlékeztetni kell az IHR egyedi jogi jellegére. Ezt a kötelező erejű jogi eszközt az ENSZ Titkársága az ENSZ Alapokmány cikkének megfelelően vette nyilvántartásba. Alapokmányának 102. cikke alapján az ENSZ titkársága az 56548. számú bejegyzési igazoláson keresztül az ENSZ BT 2509. kötetének (79. o.) többoldalu szerződés kategóriájába sorolta be. Következésképpen nem fér kétség ahhoz, hogy az egyezmény a nemzetközi közjog alapján a Részes Államok kötelező szerződésének minősül. Következésképpen mind a részes államok, mind a WHO főigazgatóból és a WGIHR-ből álló

titkársága, mint az Egészségügyi Közgyűlés alosztálya, jogi kötelezettséget vállal arra, hogy követi az IHR. 55. cikk (2) bekezdését.

Ami a 77. IB-t illeti, a főigazgató által az IHR részes államai számára a javasolt módosítások törvényes terjesztésének határideje a 77. cikkkel összhangban. 55. cikkének (2) bekezdése értelmében 2024. január 27-én lejárt. Ez a határidő anélkül telt el, hogy a főigazgató a Részes Államokkal közölte volna a WGIHR által összeállított módosításcsomagot. A titkárság még nem közölte a Részes Államokkal a módosítások végleges tervezetét.

Ez olyan helyzetet eredményez, amely nem teszi lehetővé, hogy a WGIHR jogszerűen terjessze elő az IHR módosításairól szóló határozattervezetet a 77. WHA-ra.

Annak ellenére, hogy a WHO egyértelmű jogi kötelezettsége, hogy tiszteletben tartsa az IHR. 55. cikk (2) bekezdésének tiszteletben tartását, a Titkárság és a WGIHR nyilvánosan kinyilvánította azon szándékát, hogy megszegi a rájuk háruló nemzetközi jogi kötelezettségeket azáltal, hogy véglegesíti a módosításcsomagot a 77. WHA-n történő lehetséges elfogadás céljából, amint azt a WGIHR 2024. február 5-9-én tartott 7. ülése, valamint a 2024. április 22-26-án tartandó 8. végső ülés ütemterve is bizonyítja.

Ha a WGIHR és a Titkárság nem tartja be az IHR módosítási eljárásának jogi szabályait, akkor a WHO nemzetközi jogellenes cselekményt követ el a nemzetközi szervezetek felelősségéről szóló ENSZ cikktervezetek értelmében. Bár ezeket a cikkeket a Részes Államok hivatalosan még nem fogadták el.

A WHO intézményi felelősségére való hivatkozás mellett, amiért szándékosan jogellenes cselekményt követett el azáltal, hogy a 77. WHA-n az IHR módosításairól szóló állásfoglalásra tett javaslatot, a szervezet nevében eljáró bármely személy nemzetközi jog szerinti egyéni felelősségét is meg lehetne állapítani (66. cikk tervezet).

Ebben a tekintetben a WGIHR társelnökei, Dr. Abdullah Asiri Szaúd-Arábiából és Dr. Ashley Bloomfield Új-Zélandról, valamint az alelnökök, Dr. Sultani Matendechero Kenyából, Colin McIff úr az Amerikai Egyesült Államokból, François Rivasseau francia nagykövet és Grata Endah Werdaningtyas indonéziai nagykövet felelősségre vonhatók és felelősségre is kell vonni a WGIHR megsértéséért. 55. cikk (2) bekezdését, mivel az IHR módosításainak végleges változatát a 4 hónapos értesítési határidő betartása nélkül szándékoztak benyújtani a WHA-nak.

A 2023. október 2-i nyilvános internetes közvetítés bizonyítja, hogy a WGIHR tudatában van annak, hogy megsérti az IHR 55. cikk (2) bekezdését, ahogyan arra a WHO jogi főtanácsadója, Dr. Steven Solomon kifejezetten rámutatott. Jogi véleménye szerint a 55. cikk (2) bekezdésétől eltérhet a WGIHR a WHA albizottságaként való státusza miatt, jogilag érvénytelen, mivel az IHR a WHO corpus iurisának része, amelyet nem lehet a Közgyűlés újonnan létrehozott albizottságának belátása és kénye-kedve szerint megváltoztatni, kivéve, ha az sérti a jogállamiságot. A WGIHR 7. ülésén folytatott megbeszélésekből nyilvánvaló, hogy tudatosan és céltudatosan haladnak előre, megsértve az IHR 55. cikk (2) bekezdését, és a Közgyűlés hozzávetőleges kezdetéig tárgyalnak.

Dr. Tedros az Ön tiszteletreméltó főigazgatói tisztségében Ön vitathatatlanul a WHO-t képviseli, és bármilyen jogellenes cselekedet elkövetése közvetlenül a WHO nemzetközi felelősségét alapozza meg anélkül, hogy kizárná az Ön egyéni felelősségére vonatkozó esetleges igényeket. Amint jeleztük, ezt törvényes módon, az IHR. 55. cikk (2) bekezdése értelmében már nem lehetséges, és annak nyilvános kijelentése, hogy az IHR-t a 77. WHA-n el

lehet fogadtatni, az Ön részéről felelősséggel járó magatartás. Ezáltal Ön a WHO főigazgatójaként általános kötelezettségeit is megszegi, hogy biztosítsa, a Szervezet és annak titkársága a nemzetközi jog szabályaival összhangban járjon el.

Felkérem Önt, mint a WHO főigazgatóját és a WHO titkárságának vezetőjét hogy NE terjesszen elő egy határozattervezetet az IHR módosításairól a 77. WHA-ra. Ha ezt tennék, az a WHO Cikkének szándékos megsértését jelentené. 55. cikk (2) bekezdését, és a nemzetközi szervezetek felelősségéről szóló cikktervezet és bármely más rendelkezésre álló mechanizmus alapján intézményi és egyéni felelősségre vonást vonhat maga után. Ezért arra kérjük Önt, hogy haladéktalanul adjon egyértelmű utasítást az WGIHR-nek, és tájékoztassa a nyilvánosságot, hogy az IHR módosításai nem fogadhatók el a 77. WHA-n.